



DOCUMENTO DE PROYECTO

Análisis político y escenarios prospectivos para apoyar las transformaciones de la Función Pública en Paraguay

AWARD: 00051324

PROYECTO: 00063852

DESCRIPCIÓN

Este Documento de Proyecto propone desarrollar el estudio "Análisis político y escenarios prospectivos para apoyar las transformaciones de la Función Pública en Paraguay". Se brindará apoyo a la Secretaría de la Función Pública en la implementación de los cambios institucionales propuestos en el corto y mediano plazo. Para ello, se realizará un análisis político y prospectivo del contexto en el que se desarrollarán esas reformas, estableciendo los distintos escenarios probables generales y específicos. Este ejercicio habilitará la elaboración de una hoja de ruta crítica que oriente las decisiones y la planificación estratégica. Este documento estratégico, a ser utilizado por la Secretaría de la Función Pública, estará listo para fines del primer cuatrimestre del 2009.

Análisis de situación

Las nuevas autoridades, que fueron electas luego de más de sesenta años de gobierno unipartidario y hegemónico, manifestaron el compromiso público de asumir el objetivo de iniciar las postergadas reformas del sector público.

Esto, tal como se señala en la siguiente cita, era el principal desafío del periodo de transición democrática que aún permanecía sin enfrentarse eficazmente: "Al comienzo, la transición paraguaya enfrentaba dos desafíos básicos. Por un lado, era necesario democratizar el régimen creando las condiciones para asegurar una adecuada contienda política y participación ciudadana en la elección de las principales autoridades gubernamentales. Por otro, debido a su fuerte legado patrimonialista y a la apropiación partidista del Estado, era necesario modernizar el Estado y promulgar significativas reformas en el sector público. En términos generales, Paraguay ha tenido un modesto éxito en la democratización de su régimen, pero los intentos de innovación a nivel estatal han sido relativamente ineficaces" ("Temas de Desarrollo Social para el alivio de la Pobreza", Banco Mundial, 2004, citado por el "Informe Nacional de Desarrollo Humano 2008" del PNUD)

Dentro del proceso de reforma del sector público, la gestión de la burocracia estatal es uno de los más sensibles y complejos políticamente. La Secretaría de la Función Pública (SFP) de la República del Paraguay es la instancia que define la política estatal de la gestión de los recursos humanos públicos. En la actualidad, su principal objetivo es vigilar el cumplimiento de las disposiciones de la LEY 1626/2000 y lograr la profesionalización del funcionariado público en base a los principios de la Carrera Administrativa Pública o Carrera del Servicio Civil para brindar servicios públicos de calidad.

Para apoyar a esta instancia estatal en la gestión estratégica de este sensible proceso de reforma, se propone utilizar la metodología desarrollada por el equipo regional del PNUD "Proyecto de Análisis Político y Escenarios Prospectivos" PAPEP.

Estrategia

Los objetivos generales del proyecto son:

- 1) Realizar un análisis político y prospectivo del contexto político en el que se agendarán e implementarán los cambios institucionales propuestos por la Secretaría de la Función Pública en el corto y mediano plazo.
- 2) Establecer los distintos escenarios políticos probables generales y específicos en los cuales tendrán que operarse las transformaciones institucionales propuestas, considerando los aspectos económicos, sociales, culturales y de gobernabilidad.
- 3) Elaborar una hoja de ruta crítica política que oriente las decisiones y la planificación estratégica por parte de la Secretaría de la Función Pública para una implementación efectiva de las transformaciones propuestas.

Para el logro de esos objetivos, se generarán los siguientes productos:

- 1) Un documento de escenarios político-institucionales de mediano plazo para Paraguay, considerando los aspectos económicos, sociales, culturales y de género y gobernabilidad.
- 2) Una Carta de navegación institucional para acompañar las transformaciones de la función pública en Paraguay.
- 3) Informe de conclusiones de dos talleres de alto nivel para debatir los escenarios en que se insertará el proceso de cambio político-institucional en Paraguay.

Esos productos incluyen la obtención de los siguientes resultados:

- Se han identificado los ámbitos de discrepancias y conflictos existentes y potenciales entre los actores involucrados en los cambios institucionales propuestos por la Secretaría de la Función Pública.
- Se han clarificado el alcance y la naturaleza de las discrepancias y conflictos que existen entre los actores involucrados en los cambios institucionales propuestos por la Secretaría de Función Pública.
- Se ha contribuido a comprender la dinámica de los bloqueos que dificultan la construcción de acuerdos y la puesta en marcha de los procesos de cambio:
- Se han identificado áreas potenciales de convergencia y posibles trayectorias que permitirían superar los bloqueos.
- Se ha contribuido a reconocer las principales restricciones e incentivos que delimitan el espacio disponible para la puesta en marcha de nuevas dinámicas de discusión y decisión;
- Se ha contribuido a establecer escalonamientos temporales estratégicos.
- Se cuenta con un análisis prospectivo de los escenarios políticos probables de mediano plazo y una orientación crítica de los cursos de acción posibles en función de estos escenarios.
- Se ha contribuido a generar un discurso técnico político adecuado que permita la implementación auspiciosa de la ruta crítica, considerando los posibles "pros and cons" de la propuesta
- Se cuenta con elementos de análisis y prospectiva que permiten una gestión estratégica de espacios de diálogo y concertación con los actores involucrados.

Acuerdos de gestión y coordinación

La iniciativa está contemplada en el Acuerdo Marco de Cooperación vigente entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA).

Debido al comprobado expertise de los recursos humanos que conforman el Proyecto Análisis Político y Escenarios de Corto y Mediano Plazo para Fortalecer la Gobernabilidad Democrática en América Latina

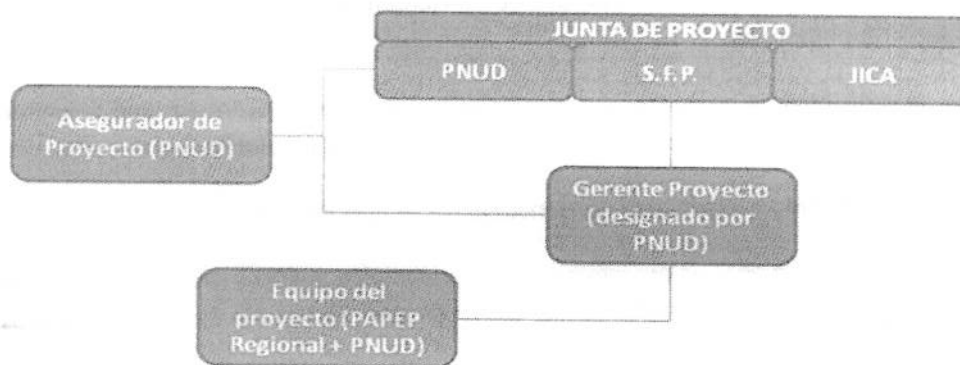
(PAPEP) situada en BOLIVIA, la cual es una oficina especializada del PNUD en este ámbito, el estudio será implementado directamente por el PNUD Paraguay como oficina de coordinación local. Con el fin de asegurar la coordinación y eficiencia de la implementación se establece una "Junta del Proyecto", conformada por la Ministra Secretaria de la Función Pública, el Representante Residente del PNUD y el Representante de la JICA, que se reunirán en forma trimestral con los siguientes objetivos: a) aprobación del Plan Operativo, b) coordinación general de las actividades, c) monitoreo de los avances, d) hacer o aprobar sugerencias de ajustes para el cumplimiento de los objetivos y, e) control de la disponibilidad de recursos financieros para la oportuna implementación.

El Rol de Asegurador del Proyecto será asumido por la Coordinadora de Programas del PNUD Paraguay, con el objeto de apoyar la labor del gerente del proyecto y certificar el desarrollo de las actividades comprometidas. La debida incorporación de la perspectiva de género y el seguimiento de las actividades de comunicación serán objeto de especial atención.

El Gerente del Proyecto, designado por el PNUD, se encargará de elaborar el Plan Anual de Trabajo, gestionar las actividades de acuerdo al plan de trabajo, y elevar sugerencias de cambio a la Junta del Proyecto, cuando esté en riesgo el cumplimiento de los objetivos previstos.

El equipo del proyecto estará conformado por el grupo de profesionales del PAPEP y del PNUD Paraguay.

En su rol de implementador, el PNUD Paraguay brindará su apoyo, tal como se describe en el próximo apartado, para el cumplimiento de los objetivos comprometidos en este documento de proyecto.



Definición de responsabilidades

El PNUD, como agencia de implementación, asume la responsabilidad de gerenciamiento, administrativa y financiera, de acuerdo al siguiente detalle:

- Responsabilidad de gerenciamiento: planificación, monitoreo y coordinación de las actividades.
- Responsabilidad administrativa: compras de bienes y servicios, reclutamiento y gerenciamiento de personas afectadas al proyecto, firma de contratos, administración y mantenimiento de equipos.
- Responsabilidad de administración financiera: preparación de presupuestos, manejo y contabilización de adelantos recibidos, desembolsos de fondos en tiempo y forma, registración de transacciones y reporte de las transacciones.

La Gestión del Proyecto se regirá por las Normas y Procedimientos del PNUD, de acuerdo a sus Manuales de Programación, Financiero y de Administración. Las contrataciones y adquisiciones serán realizadas por el PNUD Paraguay.

Seguimiento y evaluación

La "Junta del Proyecto" se reunirá trimestralmente para el análisis de los documentos de seguimiento, sin menoscabo de convocar a reuniones *ad hoc* según necesidad. En dichas reuniones, el Comité revisa las acciones realizadas y, de acuerdo a esa revisión, puede ajustar el plan de trabajo.

Dada la alta sensibilidad y volatilidad del tema, y los riesgos que implica, se requiere un estrecho seguimiento, tanto de las acciones directas del proyecto como de la situación política y social general en la que se desarrolla.

Al final del proyecto se realizará una reunión de evaluación, en la que participarán la "Junta del Proyecto" y representantes del PAPEP regional.

Marco de resultados y recursos

Nombre e identificación del Proyecto: "Análisis político y escenarios prospectivos para apoyar las transformaciones de la Función Pública en Paraguay"		
Resultados planeados	Actividades	Aportes
<p>Documento de escenarios político-institucionales de mediano plazo para Paraguay, considerando los aspectos económicos, sociales, culturales y de gobernabilidad</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de propuesta y diseño del estudio • Desarrollo del trabajo de campo estudio de caso • Realización del taller prospectivo 	<p>USD 69,000</p>
<p>Carta de navegación institucional para acompañar las transformaciones de la función pública en Paraguay</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo del trabajo de campo carta de navegación • Elaboración carta de navegación 	<p>USD 31,600</p>
<p>Informe de conclusiones de dos talleres de alto nivel para debatir los escenarios en que se insertará el proceso de cambio político-institucional en Paraguay</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Realización de dos talleres de alto nivel 	<p>USD 10,000</p>

País: Paraguay

UNDAF Resultado(s)/Indicador(es): Gobernabilidad democrática en Paraguay fortalecida; sostenida por un sector público, capaz de concertar, generar, articular e implementar políticas universales, transparentes, participativas, descentralizadas, efectivas y con perspectiva de género; y por una ciudadanía activa que ejerce plenamente los Derechos Humanos, actuando como contralor de las acciones del Estado.

Resultado(s)/Indicador (es) esperados: Mecanismos de diálogo político amplio para la promoción de la gobernabilidad democrática impulsado entre actores estratégicos estatales y no estatales.

Productos esperados: Mecanismos de diálogo ciudadano y político instaurados y en funcionamiento.

Socio implementador: PNUD

Se describe y aprueba el Proyecto "Análisis político y escenarios prospectivos para apoyar las transformaciones de la Función Pública en Paraguay"

Período del programa:	2007-2011
Componente del programa:	Objetivo 12
Duración del programa:	Octubre 2008 – Dic. 2009
Acuerdo de gestión:	NEX (Ejecución Nacional)

Presupuesto total:	US\$ 110.600
Recursos asignados:	_____
• PNUD	US\$ 89,600
• PNUD PAPEP	US\$ 21,000

Aprobado por (PNUD):

